



**СОЮЗ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ  
КОМИССИЯ ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

ул. Восход, 4, г. Сургут, Тюменская область, ХМАО-Югра, 628404 e-mail: ksp@admsurgut.ru; тел. 8(3462) 52-83-43



Председателю Контрольно-  
счетной палаты Петрозаводского  
городского округа

Григорьеву А. В.

Уважаемый Алексей Владимирович!

В ответ на вопрос, изложенный в Вашем обращении от 27.05.2025 № 01-14/221 о наделении контрольно-счетного органа муниципального образования полномочиями по контролю в сфере закупок, сообщаем следующее.

В соответствии с Положением о Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам (далее – Положение) Комиссия создается с целью правового обеспечения деятельности Союза МКСО и оказания правовой помощи членам Союза МКСО. Правовая помощь членам Союза МКСО оказывается посредством устных и письменных консультаций по вопросам правоприменительной практики в сфере осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Таким образом, Комиссия Союза МКСО по правовым вопросам не уполномочена давать разъяснения федерального законодательства, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также выражать мнение по иным вопросам, не обозначенным в Положении.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ) правовое регулирование



организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Законом № 6-ФЗ, а также другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты представительных органов федеральных территорий, муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов, не должны противоречить БК РФ и Закону № 6-ФЗ.

Согласно статье 268.1 БК РФ определено, что полномочием органов муниципального финансового контроля по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля является, в том числе контроль в других сферах, установленных Законом № 6-ФЗ. При этом пунктом 13 части 2 статьи 9 Закона № 6-ФЗ определено, что контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

При этом, согласно части 1 статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-



ФЗ) аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными органами субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

Соответственно Закон № 44-ФЗ определяет контрольно-счетные органы как органы аудита в сфере закупок, в том числе в части правомерности, обоснованности, эффективности произведенных расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (договорам).

Следует отметить, что контрольно-счетные органы, осуществляя аудит в сфере закупок, не дублируют полномочия контрольных органов в сфере закупок, поскольку соответствующий аудит осуществляется не в целях контроля за соблюдением субъектами контроля требований законодательства Российской Федерации о контрактной службе в сфере закупок, а для проверки результатов закупок и достижения целей их осуществления, установления причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также подготовки предложений, направленных на их устранение.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Закона № 131-ФЗ полномочия, а также иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, теоретически контроль в сфере закупок может осуществляться любым органом местного самоуправления (глава, представительный орган, администрация, орган внешнего муниципального финансового контроля), уполномоченным на осуществление такого контроля, а закрепление тех или иных полномочий определяются уставом муниципального образования.



Обращаем внимание, что, несмотря на теоретическую возможность определения уставом муниципального образования (нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления) контрольно-счетного органа муниципального образования (далее – КСО) в качестве органа контроля в сфере закупок, указанного в пункте 1 части 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, следует учитывать, что исполнение данного полномочия должно осуществляться в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг...». Однако установленный данным постановлением порядок организации проверок (например, возможность проведения внеплановых проверок, оформление результатов проверки единственным документом (актом), выдача по результатам проверки исключительно предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе) не может быть исполнен КСО с соблюдением положений Закона № 6-ФЗ в части норм организации деятельности КСО.

Таким образом, по нашему мнению, исходя из совокупного толкования норм, определения КСО в качестве органа контроля в сфере закупок противоречит федеральному законодательству.

С уважением,

Член Президиума Союза МКСО,  
Председатель Комиссии Союза МКСО  
по правовым вопросам,  
Председатель Контрольно-  
счетной палаты города Сургута

В. И. Жуков